

## **INFORME N° 005-2015/CFD-INDECOPI**

A : Miembros de la Comisión de Fiscalización de Dumping y Subsidios

De : Secretaría Técnica de la Comisión de Fiscalización de Dumping y Subsidios

Asunto : Evaluación del inicio de oficio de un procedimiento de examen por cambio de circunstancias a los derechos antidumping impuestos sobre las importaciones de tejidos planos de ligamento tafetán, popelina poliéster/algodón (mezclas de cualquier composición), estampados, crudos, blanqueados, teñidos o con hilados de distintos colores, de ancho igual o superior a 2,20 metros, cuyo gramaje esté comprendido entre 50gr/m<sup>2</sup> y 250gr/m<sup>2</sup>, originarios de la República Islámica de Pakistán.

Fecha : 28 de marzo de 2015

---

### **SUMILLA**

Expediente No. : 009-2015-CFD

Materia de la solicitud : Examen interino, intermedio o por cambio de circunstancias

Solicitante : De oficio

Producto objeto examen : Tejidos planos de ligamento tafetán, popelina poliéster/algodón (mezclas de cualquier composición), estampados, crudos, blanqueados, teñidos o con hilados de distintos colores, de ancho igual o superior a 2,20 metros, cuyo gramaje esté comprendido entre 50gr/m<sup>2</sup> y 250gr/m<sup>2</sup>.

País de origen : República Islámica de Pakistán

Resolución que impuso los derechos : Resolución N° 017-2004/CDS-INDECOPI

Resolución del último examen : Resolución N° 031-2010/CFD-INDECOPI

### **I. ANTECEDENTES**

#### **I.1. Derechos antidumping impuestos en el año 2004 sobre las importaciones de tejidos tipo popelina originarios de Pakistán**

1. Mediante Resolución N° 009-2003/CDS-INDECOPI, publicada el 07 de febrero de 2003 en el diario oficial "El Peruano", la Comisión de Fiscalización de Dumping y Subsidios del Indecopi (en adelante, **la Comisión**), a solicitud de la empresa productora nacional Perú Pima S.A. (en adelante **Perú Pima**), inició una investigación por presuntas prácticas de dumping en las importaciones de tejidos planos de ligamento tafetán, popelina poliéster/algodón (mezclas de

cualquier composición), estampados, crudos, blanqueados, teñidos o con hilados de distintos colores, de ancho igual o superior a 2,20 metros, cuyo gramaje esté comprendido entre 50gr/m<sup>2</sup> y 250gr/m<sup>2</sup> (en adelante, **tejidos tipo popelina**), originarios de la República Islámica de Pakistán (en adelante, **Pakistán**).

2. Luego de desarrollada la investigación correspondiente, por Resolución N° 017-2004/CDS-INDECOPI publicada en el diario oficial "El Peruano" el 06 de marzo de 2004, la Comisión dispuso la aplicación de derechos antidumping definitivos sobre las importaciones mencionadas en el párrafo anterior, fijando la cuantía de los mismos en US\$ 1,13 por kilogramo.
3. La Resolución N° 017-2004/CDS-INDECOP fue objeto de recursos de apelación interpuestos por las empresas importadoras G.O. Traders S.A., Cía. Industrial Continental S.R.L y Saga Falabella S.A., motivo por el cual el expediente fue elevado a la Sala de Defensa de la Competencia del Tribunal del INDECOPI (en adelante, **la Sala**).
4. Por Resolución N° 0774-2004/TDC-INDECOPI, publicada el 12 de noviembre de 2004 en el diario oficial "El Peruano", la Sala modificó la Resolución N° 017-2004/CDS-INDECOPI, en el extremo relativo a la cuantía de los derechos antidumping impuestos por la Comisión sobre las importaciones de los tejidos materia de investigación, fijando la misma en US\$ 0,47 por kilogramo.

## **1.2. Primer procedimiento de examen a los derechos antidumping aplicados sobre las importaciones de tejidos tipo popelina originarios de Pakistán**

5. El 06 de febrero de 2009, Perú Pima presentó una solicitud para el inicio de un procedimiento de examen por expiración de medidas a los derechos antidumping impuestos por Resolución N° 017-2004/CDS-INDECOPI, a fin de que éstos se mantengan vigentes por un periodo adicional y no sean suprimidos al cumplirse el quinto año de su imposición, conforme a lo establecido en los artículos 48 y 60 del Decreto Supremo N° 006-2003-PCM, modificado por Decreto Supremo N° 004-2009-PCM (en adelante, **el Reglamento Antidumping**)<sup>1</sup>, que recogen lo dispuesto en el artículo 11.3 del Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI

<sup>1</sup>

**REGLAMENTO ANTIDUMPING, Artículo 48.- Vigencia de los derechos antidumping o compensatorios.-**  
El derecho antidumping o compensatorio permanecerá vigente durante el tiempo que subsistan las causas del daño o amenaza de éste que los motivaron, el mismo que no podrá exceder de cinco (5) años, salvo que se haya iniciado un procedimiento conforme a lo dispuesto en el artículo 60 de este Reglamento.

**Artículo 60.- Procedimiento de examen por expiración de medidas antidumping ("sunset review").-**

60.1. Se podrá iniciar un procedimiento de examen por expiración de medidas antidumping antes de que concluya el plazo previsto en el Artículo 48 del presente Reglamento; o, antes de que venza el plazo previsto en el último examen realizado de conformidad con este párrafo.

60.2. Un examen en virtud del presente párrafo se iniciará previa solicitud escrita presentada por la rama de producción nacional o en su nombre. Dicha solicitud deberá presentarse con una antelación no menor a ocho (8) meses de la fecha de expiración de las medidas, contener información que esté razonablemente a disposición del solicitante y explicar por qué, a juicio del solicitante, es probable que el dumping y el daño continúen o se repitan si el derecho se suprime. (...)

del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 (en adelante, **el Acuerdo Antidumping**)<sup>2</sup>.

6. Mediante Resolución N° 034-2009/CFD-INDECOPI publicada el 02 de marzo de 2009 en el diario oficial "El Peruano", la Comisión dispuso el inicio del procedimiento de examen por expiración de medidas solicitado por Perú Pima.
7. Luego de desarrollada la investigación correspondiente, mediante Resolución N° 031-2010/CFD-INDECOPI publicada en el diario oficial "El Peruano" el 14 de marzo de 2010, la Comisión decidió mantener, por un periodo adicional de cinco (5) años, los derechos antidumping impuestos por Resolución N° 017-2004/CDS-INDECOPI sobre las importaciones de tejidos tipo popelina originarios de Pakistán, fijando tales medidas en US\$ 0.67 por kilogramo.

**I.3. Segundo procedimiento de examen a los derechos antidumping aplicados sobre las importaciones de tejidos tipo popelina originarios de Pakistán**

8. El 14 de julio de 2014, Perú Pima presentó una solicitud para el inicio de un segundo procedimiento de examen por expiración de medidas con la finalidad de que los derechos antidumping impuestos sobre las importaciones de tejidos de tipo popelina originarios de Pakistán se mantengan vigentes por un periodo adicional y no sean suprimidos al cumplirse el quinto año desde su última revisión, de conformidad con lo establecido en los artículos 48 y 60 del Reglamento Antidumping, y el artículo 11.3 del Acuerdo Antidumping.
9. Luego de evaluar la solicitud antes indicada, mediante Resolución N° 136-2014/CFD-INDECOPI publicada en el diario oficial "El Peruano" el 24 de diciembre de 2014, la Comisión dispuso el inicio del procedimiento de examen solicitado, al haber encontrado elementos iniciales que permitían inferir que existía la probabilidad de que el dumping y el daño a la rama de la producción nacional continúen o se repitan en caso se supriman los derechos sobre las importaciones de tejidos tipo popelina originarios de Pakistán
10. Al respecto, la Comisión determinó la existencia de indicios razonables sobre la probabilidad de repetición o continuación del dumping en base a las siguientes consideraciones:

<sup>2</sup>

**ACUERDO ANTIDUMPING, Artículo 11.- Duración y examen de los derechos antidumping y de los compromisos relativos a los precios.-**  
(...)

- 11.3. No obstante lo dispuesto en los párrafos 1 y 2, todo derecho antidumping definitivo será suprimido, a más tardar, en un plazo de cinco años contados desde la fecha de su imposición (o desde la fecha del último examen, realizado de conformidad con el párrafo 2, si ese examen hubiera abarcado tanto el dumping como el daño, o del último realizado en virtud del presente párrafo), salvo que las autoridades, en un examen iniciado antes de esa fecha por propia iniciativa o a raíz de una petición debidamente fundamentada hecha por o en nombre de la rama de producción nacional con una antelación prudencial a dicha fecha, determinen que la supresión del derecho daría lugar a la continuación o la repetición del daño y del dumping. El derecho podrá seguir aplicándose a la espera del resultado del examen.

- Se encontró de manera preliminar un margen positivo de dumping actual en las exportaciones al Perú de los tejidos tipo popelina de origen pakistaní durante el período julio de 2013 – junio de 2014.
  - Pakistán se ha mantenido como el principal abastecedor extranjero de tejidos tipo popelina en el mercado peruano, pese al incremento de la cuantía de los derechos antidumping a partir de 2010 (de US\$ 0.47 a US\$ 0.67 por kilogramo), apreciándose que las importaciones efectuadas desde dicho país representaron, en promedio, el 94% del total importado entre 2009 y 2014 (enero – junio).
  - Aunque en términos absolutos las importaciones del producto pakistaní se han mantenido estables entre 2009 y 2014 (enero – junio), en términos relativos dichas importaciones incrementaron su participación en el total importado de 78.9% a 99.4% en ese periodo, de forma que Pakistán se ha constituido prácticamente en el único proveedor extranjero del mercado peruano.
  - Pakistán posee una importante capacidad de exportación de los tejidos tipo popelina, habiéndose ubicado como el segundo proveedor mundial de dichos tejidos durante el periodo 2009 - 2013. Esta posición que mantiene Pakistán a nivel mundial ha permitido que, durante el referido periodo, los exportadores de dicho país desarrollen estrategias de diferenciación de precios en los envíos a sus distintos mercados de destino, habiéndose observado que, en el año 2013, la diferencia entre los diversos precios de exportación de tejidos pakistaníes registró un nivel de 77.8%.
  - Debido a la amplia diferencia de precios registrada entre los precios de exportación de los tejidos originarios de Pakistán en sus distintos mercados de destino, resultaba probable que, en caso se supriman los derechos antidumping vigentes, se produzca el ingreso de importaciones de tejidos tipo popelina de origen pakistaní a precios inferiores a los observados en el Perú durante el periodo de análisis, en niveles similares a los registrados en otros países de destino de las exportaciones pakistaníes en los que no se aplican medidas de defensa comercial sobre dichos tejidos.
11. Asimismo, la Comisión determinó la existencia de indicios razonables sobre la probabilidad de repetición o continuación del daño a la rama de producción nacional (en adelante, la **RPN**) en base a las siguientes consideraciones:
- Entre enero de 2009 y junio de 2014, algunos indicadores económicos de la RPN relacionados a su desempeño en el mercado interno, como las ventas domésticas, la participación de mercado y los beneficios, registraron una evolución desfavorable en la primera parte del periodo de análisis (2009 - 2012), aunque luego experimentaron una recuperación en la parte final de dicho periodo (enero de 2013 - junio de 2014).

- Dicha evolución negativa experimentada por la RPN en la primera parte del periodo de análisis coincidió con los mayores niveles de subvaloración del precio de los tejidos pakistaníes en relación con el precio de venta del producto fabricado por la RPN, a causa del crecimiento atípico observado en los precios del algodón y del poliéster, que se trasladaron parcialmente al precio de venta doméstico de los tejidos. Por su parte, el periodo en el que se produjo una recuperación de los indicadores económicos de la RPN mencionados en el punto anterior (enero de 2013 - junio de 2014), coincidió con la disminución de la brecha entre los precios de los tejidos locales y los tejidos de origen pakistaní, pues en ese periodo, los precios del algodón y del poliéster retornaron a los niveles registrados en 2009, lo que permitió que la RPN disminuya su precio de venta y que el producto nacional gane mayor competitividad frente al producto importado de Pakistán.
  - Considerando la situación económica de la RPN, resulta probable que la supresión de los derechos antidumping vigentes sobre las importaciones del producto originario de Pakistán tenga un efecto negativo sobre la misma. Ello, pues conforme al análisis efectuado, la supresión de tales derechos conllevaría una reducción del precio de importación de los tejidos pakistaníes, lo que ampliaría nuevamente la brecha entre este último y el precio del producto local. Dicha situación incentivaría una mayor demanda de los tejidos de origen pakistaní en detrimento de las ventas internas de la RPN, lo que podría afectar la participación de mercado de la rama, además de presionar a la baja sus precios domésticos e impactar negativamente en su nivel de beneficios.
  - Adicionalmente, considerando que a pesar de encontrarse vigentes los derechos antidumping, Pakistán ha continuado colocando importantes volúmenes de tejidos tipo popelina en el mercado peruano, resultaría probable que, en caso tales medidas fueran suprimidas, los envíos del producto objeto examen se incrementen de forma significativa, tomando en consideración que Pakistán cuenta con una importante capacidad exportadora y una creciente actividad comercial en la región.
12. Actualmente, el procedimiento de examen iniciado mediante la Resolución N° 136-2014/CFD-INDECOPI está siendo tramitado por la Comisión bajo el Expediente N° 027-2014-CFD, encontrándose en etapa probatoria a la fecha de emisión del presente Informe. Dicha etapa probatoria concluirá el 24 de junio de 2015, pudiendo ser prorrogada por tres (03) meses adicionales.

## **II. PLAZO DE VIGENCIA DE LOS DERECHOS ANTIDUMPING**

13. De conformidad con el Acuerdo Antidumping, los derechos antidumping deberán ser suprimidos, a más tardar, en un plazo de cinco (5) años contados desde su fecha de imposición<sup>3</sup>. Ello implica que, las medidas antidumping no pueden regir

<sup>3</sup> **ACUERDO ANTIDUMPING, Artículo 11.- Duración y examen de los derechos antidumping y de los compromisos relativos a los precios.**

por un plazo mayor al señalado anteriormente, salvo que, como establece el referido Acuerdo, se decida prorrogar su vigencia por un plazo adicional en caso se determine que la eventual supresión de las medidas daría lugar a la continuación o repetición del dumping y del daño.

14. En concordancia con el Acuerdo Antidumping, el Reglamento Antidumping<sup>4</sup> establece que los derechos antidumping permanecerán vigentes durante el tiempo que subsistan las causas del daño o amenaza de éste que los motivaron, el mismo que no podrá exceder de cinco (5) años, salvo que se haya iniciado un procedimiento de examen por expiración de medidas.
15. En el presente caso, como se ha explicado en la sección anterior de este Informe, la Comisión ha iniciado recientemente –en diciembre de 2014– un procedimiento de examen por expiración de medidas a los derechos antidumping impuestos mediante Resolución N° 017-2004/CDS-INDECOPI, sobre las importaciones de tejidos tipo popelina originarios de Pakistán.
16. En dicho procedimiento, la Comisión decidirá si corresponde mantener por un periodo adicional las medidas vigentes en caso se determine que existe la probabilidad de que la supresión del derecho antidumping daría lugar a la continuación o la repetición del dumping y del daño. Por el contrario, si la Comisión determina que la aplicación de los derechos antidumping no está justificada, deberá disponer su supresión.

### III. EL PROCEDIMIENTO DE EXAMEN POR CAMBIO DE CIRCUNSTANCIAS

17. Sin perjuicio de lo señalado en la sección anterior, el artículo 59 del Reglamento Antidumping<sup>5</sup>, en concordancia con el artículo 11.2 del Acuerdo Antidumping<sup>6</sup>,

(...)

11.3. No obstante lo dispuesto en los párrafos 1 y 2, todo derecho antidumping definitivo será suprimido, a más tardar, en un plazo de cinco años contados desde la fecha de su imposición (o desde la fecha del último examen, realizado de conformidad con el párrafo 2, si ese examen hubiera abarcado tanto el dumping como el daño, o del último realizado en virtud del presente párrafo), salvo que las autoridades, en un examen iniciado antes de esa fecha por propia iniciativa o a raíz de una petición debidamente fundamentada hecha por o en nombre de la rama de producción nacional con una antelación prudencial a dicha fecha, determinen que la supresión del derecho daría lugar a la continuación o la repetición del daño y del dumping. El derecho podrá seguir aplicándose a la espera del resultado del examen. (Subrayado agregado).

<sup>4</sup> **REGLAMENTO ANTIDUMPING, Artículo 48°.- Vigencia de los derechos antidumping o compensatorios.-** El derecho antidumping o compensatorio permanecerá vigente durante el tiempo que subsistan las causas del daño o amenaza de éste que los motivaron, el mismo que no podrá exceder de cinco (5) años, salvo que se haya iniciado un procedimiento conforme a lo dispuesto en el artículo 60 de este Reglamento.

<sup>5</sup> **REGLAMENTO ANTIDUMPING, Artículo 59.- Procedimiento de examen por cambio de circunstancias.-** Luego de transcurrido un período no menor de doce (12) meses desde la publicación de la Resolución que pone fin a la investigación, a pedido de cualquier parte interesada o de oficio, la Comisión podrá examinar la necesidad de mantener o modificar los derechos antidumping o compensatorios definitivos vigentes. Al evaluar la solicitud, la Comisión tendrá en cuenta que existan elementos de prueba suficientes de un cambio sustancial de las circunstancias, que ameriten el examen de los derechos impuestos.

El procedimiento de examen se regirá por las disposiciones establecidas en los Artículos 21 a 57 del presente Reglamento en lo que resulten aplicables, siendo el período probatorio para estos casos de hasta seis (6) meses.

faculta a la Comisión a iniciar, de oficio o a pedido de cualquier parte interesada, un examen por cambio de circunstancias a fin de examinar, entre otros aspectos, la necesidad de modificar los derechos antidumping definitivos vigentes.

18. Según lo dispuesto en el Reglamento Antidumping, a efectos de dar inicio a dicho procedimiento, es necesario que concurran los siguientes requisitos:
  - (i) Que haya transcurrido un periodo prudencial desde la fecha de imposición de los derechos antidumping; y,
  - (ii) Que exista la necesidad de examinar los derechos antidumping impuestos, para lo cual se deberá acreditar que se ha producido un cambio sustancial en las circunstancias bajo las cuales se impusieron tales derechos.
19. En el presente caso, los derechos antidumping sobre las importaciones de tejidos de popelina originarios de Pakistán fueron impuestos en el año 2004. Así, considerando el tiempo transcurrido desde su imposición, y que los márgenes de dumping derivan de una comparación de precios –el valor normal y el precio de exportación–, los cuales generalmente tienen un comportamiento dinámico, es posible que las circunstancias que sirvieron de base para determinar el margen de dumping en la investigación original hayan variado.
20. Considerando lo expuesto, resulta pertinente analizar si concurren los requisitos establecidos en la legislación vigente para que, de oficio, la Comisión efectúe un examen por cambio de circunstancias de los derechos antidumping vigentes sobre las importaciones pakistaníes de tejidos tipo popelina y determine la necesidad de modificarlos o no, según corresponda. Ello, sin perjuicio de la determinación final que adopte la Comisión respecto de mantener o suprimir tales derechos cuando concluya el procedimiento de examen por expiración de medidas al que se ha hecho referencia en la sección I de este Informe.
21. Por tanto, en la siguiente sección se analizará si se cumplen los requisitos antes señalados para iniciar, de oficio, un examen por cambio de circunstancias a los derechos antidumping mencionados en el párrafo anterior.

#### IV. ANÁLISIS

22. Sobre la base de la información recabada por la Secretaría Técnica, según las pautas y criterios determinados por la Comisión en consideración a las

---

<sup>6</sup> **ACUERDO ANTIDUMPING, Artículo 11.- Duración y examen de los derechos antidumping y de los compromisos relativos a los precios**  
(...)

11.2 Cuando ello esté justificado, las autoridades examinarán la necesidad de mantener el derecho, por propia iniciativa o, siempre que haya transcurrido un período prudencial desde el establecimiento del derecho antidumping definitivo, a petición de cualquier parte interesada que presente informaciones positivas probatorias de la necesidad del examen. Las partes interesadas tendrán derecho a pedir a las autoridades que examinen si es necesario mantener el derecho para neutralizar el dumping, si sería probable que el daño siguiera produciéndose o volviera a producirse en caso de que el derecho fuera suprimido o modificado, o ambos aspectos. En caso de que, a consecuencia de un examen realizado de conformidad con el presente párrafo, las autoridades determinen que el derecho antidumping no está ya justificado, deberá suprimirse inmediatamente.

disposiciones contenidas en el Acuerdo Antidumping y el Reglamento Antidumping; en el presente Informe se procederá a analizar los siguientes temas:

- A. Transcurso de un período prudencial.
- B. Existencia de un cambio sustancial de circunstancias que justifique la necesidad de iniciar el examen.
  - B.1. Evolución de los costos de las principales materias primas empleadas para la producción de tejidos tipo popelina.
  - B.2. Evolución del volumen de las exportaciones de tejidos tipo popelina de Pakistán al mundo.
  - B.3. Evolución del volumen de las exportaciones de tejidos tipo popelina de Pakistán a la región.
  - B.4. Evolución del precio de las exportaciones de tejidos tipo popelina de Pakistán.
  - B.5. Tratamiento arancelario en el Perú a las importaciones de tejidos tipo popelina.

#### **A. TRANSCURSO DE UN PERIODO PRUDENCIAL**

- 23. El Reglamento Antidumping, en concordancia con lo dispuesto por el Acuerdo Antidumping, establece que, luego de transcurrido un periodo no menor a doce (12) meses desde la publicación de la Resolución que pone fin a la investigación, la Comisión podrá desarrollar un examen por cambio de circunstancias para determinar la necesidad de mantener o modificar los derechos antidumping vigentes.
- 24. En el presente caso, como se ha señalado en la sección de antecedentes de este Informe, los derechos antidumping sobre las importaciones de tejidos tipo popelina originarios de Pakistán fueron impuestos mediante Resolución N° 017-2004/CDS-INDECOPI, publicada en el diario oficial “El Peruano” el 06 de marzo de 2004. Asimismo, mediante Resolución N° 031-2010/CFD-INDECOPI publicada en el diario oficial “El Peruano” el 14 de marzo de 2010, la Comisión dio por concluido el primer procedimiento de examen iniciado en 2009 para revisar los derechos antidumping antes mencionados, en el marco del cual decidió mantenerlos por un periodo adicional de cinco (05) años.
- 25. Siendo ello así, ha transcurrido un periodo mayor a doce meses desde la fecha de publicación de las dos resoluciones mencionadas en el párrafo anterior, se verifica el cumplimiento de este primer requisito para el inicio de un procedimiento de examen por cambio de circunstancias.

#### **B. EXISTENCIA DE UN CAMBIO DE CIRCUNSTANCIAS QUE JUSTIFIQUE LA NECESIDAD DE INICIAR EL EXAMEN**

- 26. Los procedimientos de examen por cambio de circunstancias tienen por objeto evaluar si es necesario mantener el derecho para neutralizar el dumping, si sería probable que el daño siguiera produciéndose o volviera a producirse en caso de que el derecho fuera suprimido o modificado, o ambos aspectos.



27. No obstante, a efectos de determinar si existe la necesidad de examinar los derechos antidumping vigentes, se requiere verificar previamente que se haya producido un cambio sustancial en las circunstancias bajo las cuales fueron impuestos los referidos derechos antidumping.
28. Conforme a lo señalado por la Comisión en anteriores oportunidades<sup>7</sup>, por *“cambio sustancial de las circunstancias”* se entiende toda modificación relevante

<sup>7</sup>

Al respecto, ver los siguientes actos administrativos:

- Resolución N° 137-2014/CFD-INDECOPI de fecha 17 de diciembre de 2014, emitida por la Comisión en el marco del procedimiento de examen por cambio de circunstancias a los derechos antidumping interpuestos sobre las importaciones de chalas y sandalias con la parte superior de caucho o plástico, cuero natural y otros materiales, originarias de la República Popular China, tramitado bajo el Expediente N° 049-2014/CFD.
- Resolución N° 131-2014/CFD-INDECOPI de fecha 14 de noviembre de 2014, emitida por la Comisión en el marco del procedimiento de examen por cambio de circunstancias a los derechos antidumping interpuestos sobre las importaciones de tejidos tipo popelina para camisería, originarias de la República Popular China, tramitado bajo el Expediente N° 040-2014/CFD.
- Resolución N° 024-2014/CFD-INDECOPI de fecha 26 de febrero de 2014, emitida por la Comisión en el marco del procedimiento de examen por cambio de circunstancias a los derechos antidumping sobre las importaciones de calzado con la parte superior de material textil y suela de distintos materiales, tipo chalas, chanclos, chancletas y slaps; sandalias; pantuflas y babuchas; alpargatas; y, zapatillas tipo clog o sueco, originarias de la República Popular Vietnam, tramitado bajo el Expediente N° 004-2014/CFD.
- Resolución N° 023-2012/CFD-INDECOPI de fecha 27 de febrero de 2012, emitida por la Comisión en el marco del procedimiento o por cambio de circunstancias a los derechos antidumping interpuestos sobre las importaciones de tejidos de algodón, cuya descripción es “tejidos de mezclilla (“denim”) de algodón, superior o igual al 85%, más de 200 g/m<sup>2</sup>”, originarias de la República Popular China, tramitado bajo el Expediente N° 004-2012/CFD.
- Resolución N° 028-2012/CFD-INDECOPI de fecha 8 de marzo de 2012, emitida por la Comisión en el marco del procedimiento de examen por cambio de circunstancias a los derechos antidumping interpuestos sobre las importaciones de tejidos mixtos, originarias de la República Popular China, tramitado bajo el Expediente N° 006-2012/CFD.
- Resolución N° 062-2011/CFD-INDECOPI de fecha 2 de junio de 2011, emitida por la Comisión en el marco del procedimiento de examen por cambio de circunstancias a los derechos antidumping sobre las importaciones de planchas laminadas en caliente, originarias de la República de Kazajstán, tramitado bajo el Expediente N° 028-2011/CFD.
- Resolución N° 043-2011/CFD-INDECOPI de fecha 4 de abril de 2011, emitida por la Comisión en el marco del procedimiento de examen por cambio de circunstancias a los derechos antidumping interpuestos sobre las importaciones de cierres y sus partes, originarios de la República Popular China, tramitado bajo el Expediente N° 013-2011/CFD.
- Resolución N° 037-2011/CFD-INDECOPI de fecha 25 de marzo de 2011, emitida por la Comisión en el marco del procedimiento de examen por cambio de circunstancias a los derechos antidumping interpuestos sobre las importaciones de tejidos denim, originarios de la República Popular China tramitado bajo el Expediente N° 012-2011/CFD.
- Resolución N° 034-2011/CFD-INDECOPI de fecha 23 de marzo de 2011, emitida por la Comisión en el marco del procedimiento de examen por cambio de circunstancias a los derechos antidumping interpuestos sobre las importaciones de bobinas y planchas de hierro o acero sin alear, galvanizadas o cincadas de otro modo, originarias y/o procedentes de la Federación de Rusia y de la República de Kazajstán, tramitado bajo el Expediente N° 011-2011/CFD.
- Resolución N° 028-2011/CFD-INDECOPI de fecha 07 de marzo de 2011, emitida por la Comisión en el marco del procedimiento de examen por cambio de circunstancias a los derechos antidumping interpuestos sobre las importaciones de bobinas y planchas de acero laminadas en frío originarias y/o procedentes de la Federación de Rusia y de la República de Kazajstán, tramitado bajo el Expediente N° 008-2011/CFD.
- Resolución N° 010-2011/CFD-INDECOPI de fecha 27 de enero de 2011, emitida por la Comisión en el marco del procedimiento de examen por cambio de circunstancias a los derechos antidumping interpuestos sobre las importaciones de tejidos denim originarios de la República Popular China, tramitado bajo el Expediente N° 073-2010/CFD y 074-2010/CFD.
- Resolución N° 124-2008/CFD-INDECOPI de fecha 08 de setiembre de 2008, emitida por la Comisión en el marco del procedimiento de examen por cambio de circunstancias a los derechos antidumping interpuestos sobre las importaciones de sandalias y chalas originarias de Taiwán y China, tramitado bajo

en las condiciones económicas, legales, comerciales o empresariales que fueron tomadas en cuenta por la autoridad durante la investigación que dio origen a la imposición de los derechos antidumping definitivos. Dado que tales modificaciones se produjeron con posterioridad a la investigación original, las autoridades que realizaron dicha investigación no pudieron considerarlas en su análisis y, al ser sobrevenientes, son susceptibles de alterar la situación que amparó la imposición de los derechos antidumping.

29. En el presente caso, los derechos antidumping actualmente vigentes sobre las importaciones de tejidos tipo popelina originarios de Pakistán fueron aplicados en el año 2004. Posteriormente, tales derechos fueron revisados en un procedimiento de examen que concluyó en 2010, el cual consideró un periodo de análisis que comprendió los años 2004 a 2008. En el marco de dicho procedimiento de examen se determinó la necesidad de prorrogar la vigencia de las medidas por un periodo adicional de cinco (5) años.
30. Por tanto, corresponde que en el presente Informe se evalúen los hechos ocurridos en el periodo posterior al establecido en el primer procedimiento de examen por expiración de medidas (es decir, el periodo comprendido entre enero de 2009 y junio de 2014), a fin de establecer si se han producido o no cambios sustanciales en el mercado nacional e internacional de los tejidos tipo popelina que justifiquen la necesidad de evaluar si los derechos antidumping actualmente vigentes continúan siendo necesarios o suficientes para neutralizar el probable daño sobre la RPN que podrían generar las prácticas de dumping.
31. Para tales efectos, en esta sección del Informe se presentará información relativa al mercado internacional y nacional de tejidos tipo popelina, la misma que ha sido recopilada por la Secretaría Técnica en el marco del procedimiento de examen por expiración de medidas que está desarrollándose bajo el
  - (i) Evolución de los costos de las principales materias primas empleadas para la producción de tejidos tipo popelina.
  - (ii) Evolución de las exportaciones pakistaníes de tejidos tipo popelina al mundo.
  - (iii) Evolución de las exportaciones pakistaníes de tejidos tipo popelina a la región.
  - (iv) Evolución del precio de las exportaciones pakistaníes de tejidos tipo popelina.
  - (v) Tratamiento arancelario aplicado en el Perú a las importaciones de tejidos tipo popelina.

**B.1. Evolución de los costos de las principales materias primas empleadas para la producción de tejidos tipo popelina**

32. La evolución del precio de las principales materias primas empleadas en la fabricación de un determinado producto incide en los costos de producción del

mismo y, de manera similar, puede influir en el precio al que ese mismo producto es comercializado en sus mercados de destino.

33. Como se ha señalado previamente, el producto objeto de análisis en este Informe es el tejido tipo popelina mezcla de poliéster con algodón de cualquier composición, siendo el precio de ambas fibras (algodón y poliéster) componentes importantes en la determinación del costo de producción del tejido antes referido.
34. En tal sentido, a continuación se efectuará un análisis sobre la evolución del precio internacional de ambos insumos (algodón y poliéster) entre los años 2009 y 2014 (enero – junio), a fin de identificar si se han producido cambios sustanciales que hayan podido influir en el precio al que se comercializa o exporta el tejido tipo popelina de origen pakistaní en el periodo posterior al analizado en el procedimiento de examen por expiración de medidas concluido en 2010.

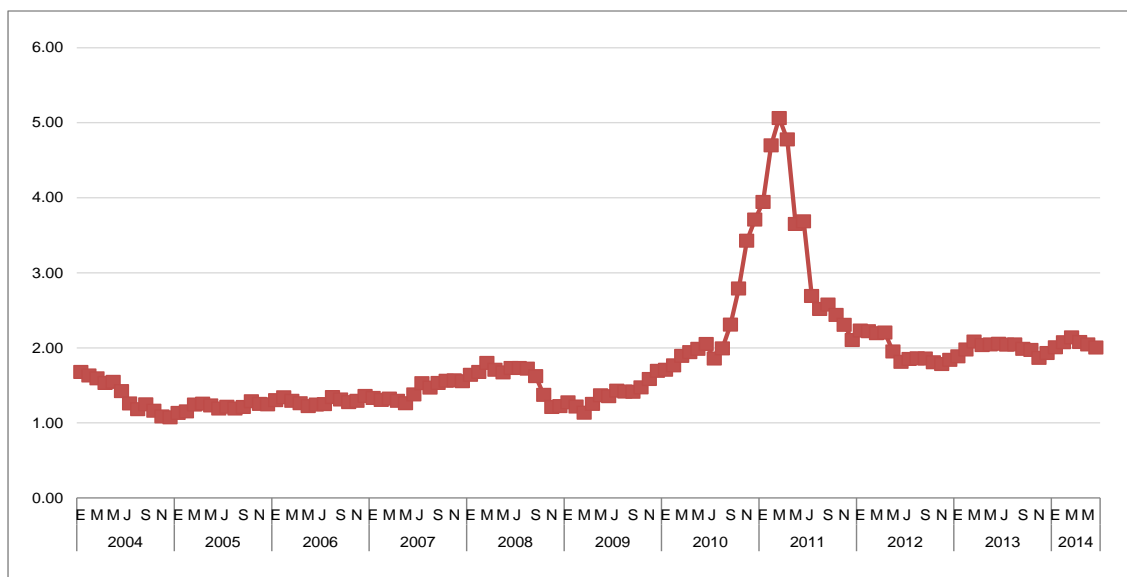
#### **B.1.1. Precio de la fibra de algodón**

35. En el Gráfico N° 01 se observa que el precio internacional del algodón mostró una tendencia al alza durante el periodo 2004 – 2014 (enero – junio), registrando un crecimiento acumulado de 19.4%. No obstante, cabe resaltar que el precio internacional de dicho insumo experimentó un dinamismo importante entre los meses de julio de 2010 a marzo de 2011, periodo en el cual el precio se incrementó 172.8%, cuando pasó de US\$ 1.86 a US\$ 5.06 por kilogramo. De esta forma, el precio del algodón en los mercados internacionales registró su máximo nivel en 2011, con lo cual casi triplicó el precio observado en los meses de los años anteriores (entre 2004 y 2010).
36. Posteriormente, a partir de marzo de 2011, el precio del algodón empezó a disminuir sostenidamente hasta mayo de 2012, debido al incremento de la producción mundial de dicho commodity principalmente por parte de la India<sup>8</sup>, para luego ubicarse en un nivel de US\$ 2.0 por kilogramo entre los años 2013 y 2014.
37. En tal sentido, el análisis efectuado muestra que, en el periodo 2004 – 2008, el precio promedio de la fibra de algodón se ubicó en un nivel de US\$ 1.38 por kilogramo; mientras que, en el periodo posterior (2009 – 2014), el precio de dicho insumo se ubicó en un nivel 59% superior (US\$ 2.19 por kilogramo).

---

<sup>8</sup> Análisis del precio del algodón. Boletines de los precios en mercados internacionales, año 2011. Ministerio de Agricultura (<http://www.minag.gob.pe/portal/>). (Consulta: 16 de marzo de 2015 a las 17:30 horas).

**Gráfico N° 01**  
**Evolución del precio internacional del algodón**  
**(En US\$/kg)**



Fuente: National Cotton Council of America  
Elaboración: ST-CFD/INDECOPI

### B.1.2. Precio de la fibra de poliéster<sup>9</sup>

38. Como se aprecia en el gráfico N° 2, durante el periodo comprendido entre enero de 2009 y junio de 2014, el precio internacional del poliéster ha mostrado una tendencia creciente, destacando el incremento importante de dicho precio observado entre los meses de 2009 y 2010. Cabe destacar que, el precio del poliéster en los mercados internacionales registró su máximo nivel en 2010, al alcanzar los US\$ 2.36 por kilogramo, valor que prácticamente duplicó el precio promedio observado en 2009.
39. Posteriormente, el precio internacional del poliéster mostró una tendencia a la baja, al registrar una caída de 36% entre los años 2011 y 2014. No obstante, a pesar de la reducción observada en estos cuatro últimos años, debe notarse que el nivel registrado en 2014 fue superior al reportado en 2009.
40. De esta forma, se aprecia que con posterioridad al año 2009, el precio internacional de la fibra de poliéster -uno de los insumos más importantes para la

<sup>9</sup>

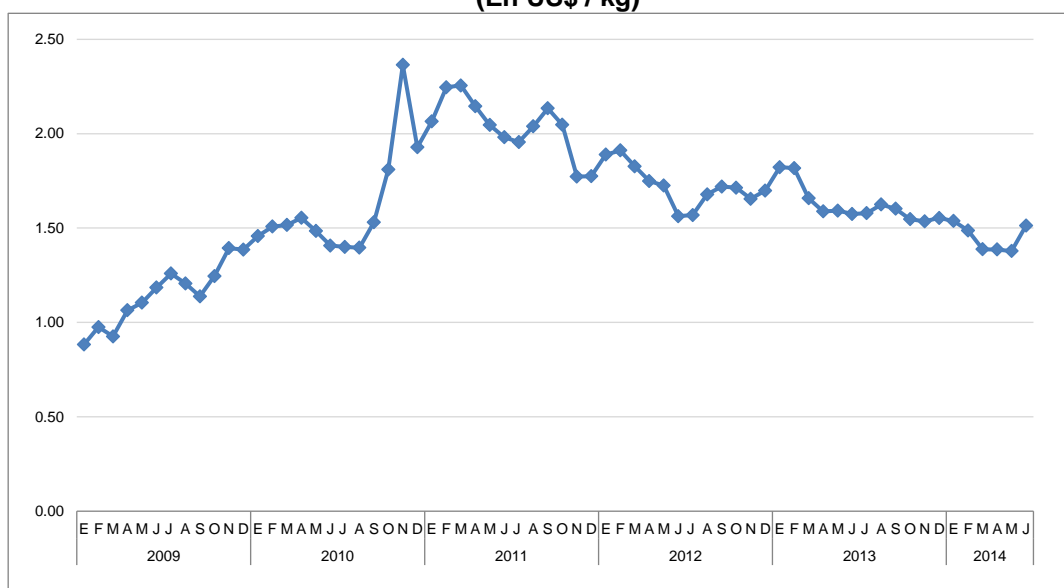
Para el análisis de la evolución del precio internacional de la fibra de poliéster se utilizará información de CCF Group, cuyos reportes presentan información sobre dicho precio a partir del año 2009.

Esta información se encuentra disponible en el portal web de CCF Group. Al respecto, cfr: [http://www.ccfgroup.com/newscenter/index.php?Class\\_ID=300000&subclassid=100000](http://www.ccfgroup.com/newscenter/index.php?Class_ID=300000&subclassid=100000). (Consulta: 16 de marzo de 2015 a las 14:30 horas).

CCF Group es una empresa consultora que cuenta con una base de datos sobre precios de fibras artificiales y sintéticas (entre ellas, el poliéster) que se comercializan en China, país que es el principal productor de este producto a nivel mundial.

fabricación del tejido tipo popelina objeto de este Informe-, presentó una tendencia al alza, registrando incrementos pronunciados entre 2009 y 2010. Esta situación pudo haber afectado los costos de producción y los precios de comercialización del tejido bajo análisis.

**Gráfico N° 02**  
**Evolución del precio internacional del poliéster**  
**(En US\$ / kg)**



Fuente: Polyester Staple Fiber Monthly Report - CCFGroup  
Elaboración: ST-CFD-INDECOPI

41. En síntesis, de acuerdo a lo señalado en los párrafos previos, se ha observado un cambio sustancial en el precio internacional de los principales insumos que intervienen en la fabricación de tejidos tipo popelina, el cual ha registrado un crecimiento importante en el periodo 2004 – 2014 (enero – junio). Así, se ha podido constatar que la fibra de algodón y el poliéster han registrado en el periodo 2009 – 2014 (enero – junio) precios promedio que han sido mayores en 59% y 33%, respectivamente, a aquellos registrados en el periodo 2004 – 2008.
42. Asimismo, lo anterior ha podido repercutir de manera importante en el desempeño del producto objeto de este Informe, debido a la incidencia que tiene el precio de ambos insumos en los costos de producción del producto en cuestión.

#### **B.2. Evolución del volumen de exportaciones pakistaníes de tejidos tipo popelina al mundo**

43. En este acápite del Informe se evaluará la evolución de las exportaciones de Pakistán al mundo de tejidos tipo popelina durante el periodo 2004 – 2013, a fin de identificar si se han producido o no cambios en los patrones del comercio exterior pakistaní luego de culminado el último procedimiento de examen (cuyo periodo de análisis comprendió los años 2004 a 2008). Para tales efectos se

empleará la información disponible en la base de datos UN-COMTRADE<sup>10</sup>, la cual registra estadísticas de los flujos de exportación e importación de los países miembros de la OMC<sup>11</sup>.

44. En cuanto a las exportaciones mundiales de los tejidos tipo popelina, en el cuadro N° 1 se aprecia que éstas experimentaron un incremento de 50% (199,137 toneladas) entre los años 2004 y 2013, impulsado principalmente por las exportaciones mundiales de China, las cuales se incrementaron 164.4% en términos acumulados. Por su parte, Pakistán se mantuvo como el segundo proveedor mundial, pese a que los envíos desde dicho país presentaron una sostenida tendencia a la baja, registrando una caída acumulada de 46.5% en el referido periodo. Así, en 2013, el volumen exportado al mundo del tejido pakistaní representó la mitad del nivel comercializado en 2004.
45. De manera particular, en el periodo 2009 – 2013, el volumen promedio de las exportaciones mundiales de los tejidos tipo popelina pakistaní (100,187 toneladas) fue 30% menor que el volumen promedio registrado durante el periodo 2004 – 2008 (70,179 toneladas).

**Cuadro N° 01**  
**Exportaciones de tejidos tipo popelina a nivel mundial**  
**(En toneladas)**

N°	País	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Var. % (13/04)
1	China	142,693	160,101	192,586	145,867	140,945	227,115	417,064	407,968	379,839	377,317	164.4%
2	Pakistán	116,677	108,481	97,022	97,321	81,434	67,868	73,630	78,870	68,074	62,455	-46.5%
3	Indonesia	22,591	25,513	23,331	18,383	16,741	15,976	51,394	45,439	46,307	52,162	130.9%
4	Tailandia	13,375	17,889	12,890	11,902	13,500	24,457	27,890	23,937	23,522	23,344	74.5%
5	EE.UU.	27,474	25,104	25,848	23,924	20,165	15,494	19,415	17,684	17,291	18,367	-33.1%
6	Alemania	5,890	5,313	5,649	7,062	4,463	6,776	10,255	9,783	8,125	8,964	52.2%
7	Otros	69,269	64,234	59,806	56,902	55,568	82,737	89,067	85,789	60,373	54,497	-21.3%
<b>Total</b>		<b>397,969</b>	<b>406,635</b>	<b>417,132</b>	<b>361,361</b>	<b>332,816</b>	<b>440,424</b>	<b>688,715</b>	<b>669,470</b>	<b>603,531</b>	<b>597,106</b>	<b>50.0%</b>

Fuente: UN-COMTRADE  
Elaboración: ST-CFD/INDECOPI

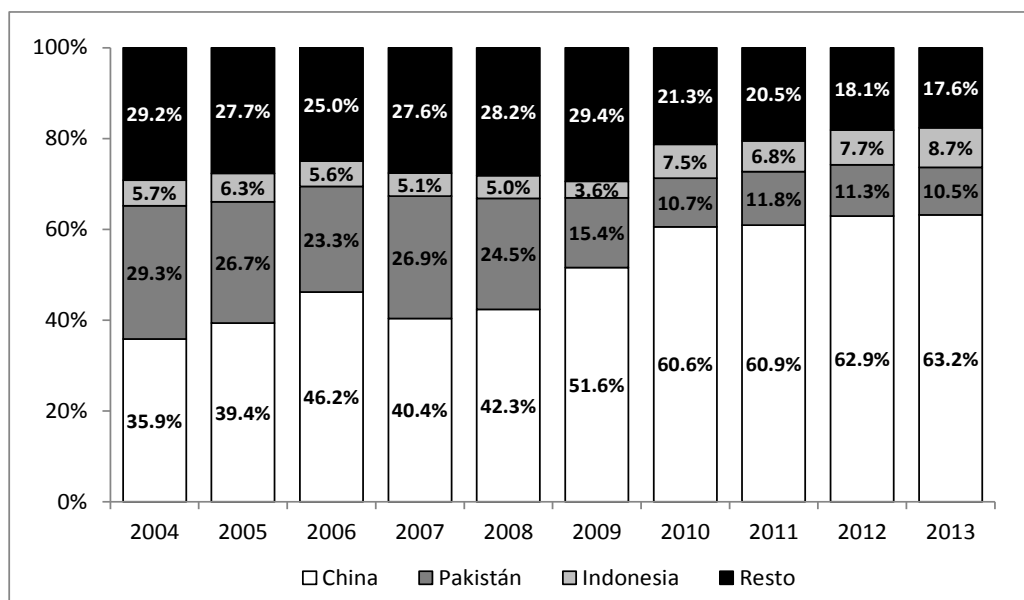
<sup>10</sup> UN-COMTRADE es la base de datos de estadísticas comerciales de las Naciones Unidas y se encuentra disponible en la siguiente página web: <http://comtrade.un.org/>. (Consulta: 16 de marzo de 2015 a las 15:30 horas).

<sup>11</sup> Cabe indicar que, la base de datos UN-COMTRADE permite evaluar las exportaciones mundiales de tejidos tipo popelina comprendidos en las 3 subpartidas arancelarias del sistema armonizado (5513.11, 5513.21 y 5513.41) a través de las cuales ingresaron al Perú, en mayor proporción, las importaciones de tejidos tipo popelina originarios de Pakistán que reúnen las características del producto objeto de examen entre 2004 y 2013.

Sin embargo, la información registrada en la base de datos UN-COMTRADE no detalla las características comerciales específicas de los productos antes indicados (en particular, sobre el grado de elaboración, composición, construcción de la tela, ancho y gramaje de los tejidos), por lo que no es posible identificar en esa base de datos, aquellas transacciones vinculadas específicamente a los tejidos tipo popelina dentro del conjunto de tejidos comercializados a través de las 4 subpartidas antes mencionadas. Por ello, el análisis que se efectuará en este acápite del Informe estará referido, de manera general, a todos los tipos de tejidos comercializados a través de las subpartidas 5512.19.00.00, 5513.11.00.00, 5513.21.00.00, y no exclusivamente al tejido tipo popelina de objeto de este informe.

46. Como se aprecia en el siguiente gráfico, durante el periodo 2004 – 2013, Pakistán registró una importante reducción en su participación en el total exportado a nivel mundial (equivalente a 19 puntos porcentuales), aunque mantuvo su posición como segundo proveedor mundial de tejidos tipo popelina, concentrando, en promedio, una participación del 17% en el total de las exportaciones registradas en el periodo 2004 – 2013. Ello evidencia la importante capacidad exportadora de Pakistán en relación a los referidos tejidos.
47. A diferencia de lo ocurrido con Pakistán, el aumento de los volúmenes exportados desde China en el periodo antes mencionado, motivó que este último país se haya consolidado como el principal abastecedor de tejidos tipo popelina a nivel mundial, habiendo incrementado su participación en el comercio mundial de tales productos hasta alcanzar casi las dos terceras partes de las exportaciones mundiales de dicho tejido (63%) en 2013. Así, como se menciona en el párrafo anterior, entre 2004 y 2013, mientras Pakistán redujo 19 puntos porcentuales su participación en el volumen exportado a nivel mundial, China logró incrementar 27 puntos porcentuales su participación en las exportaciones totales de dicho producto.

**Gráfico N° 03**  
**Participación de Pakistán en las exportaciones de tejidos tipo popelina a nivel mundial**  
**(En porcentaje)**



Fuente: UN-COMTRADE

Elaboración: ST-CFD/INDECOPI

48. En el siguiente cuadro se puede observar que, entre 2004 y 2013, los principales destinos de las exportaciones pakistaníes son Sudáfrica, Rusia, Argentina, España e Italia. En relación a las exportaciones dirigidas al mercado de Sudáfrica y Rusia, se aprecia que, entre 2004 y 2012, las mismas se incrementaron 62.5% y 237.6%, respectivamente. De manera opuesta, en el

referido periodo, las exportaciones hacia Argentina, España e Italia disminuyeron en 7.3%, 76.5% y 45.3%, respectivamente.

49. Sudamérica ha sido un destino importante de las exportaciones pakistaníes, habiendo incrementado su participación en el total exportado por Pakistán en el periodo 2004 – 2013. En efecto, en 2004, las exportaciones de Pakistán a la región concentraron el 11% del total de las exportaciones pakistaníes; mientras que, en el 2013, el nivel de participación de Sudamérica fue de 20%. Es importante resaltar que dos mercados de la región (Argentina y Colombia) se ubicaron en posiciones importantes como destinos de las exportaciones pakistaníes a nivel mundial (tercera y sexta posición, respectivamente).

**Cuadro N° 02**  
**Exportaciones pakistaníes de tejidos tipo popelina al mundo, según destino**  
**(En toneladas)**

N°	País	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Var. % (13/04)
1	Sudáfrica	4,950	5,959	7,171	7,997	7,264	6,190	7,584	8,283	7,640	8,043	62.5%
2	Rusia	1,584	1,958	5,347	5,672	7,345	2,926	3,496	9,570	13,378	5,347	237.6%
3	Argentina	5,557	5,371	6,509	6,613	7,100	4,996	6,474	6,112	5,022	5,151	-7.3%
4	España	18,841	16,281	14,416	12,157	1,136	6,550	6,659	4,525	3,824	4,431	-76.5%
5	Italia	7,717	6,046	4,528	4,462	3,272	2,312	2,476	2,990	2,040	4,220	-45.3%
6	Colombia	1,793	2,336	4,156	5,260	4,641	2,530	3,688	3,659	4,497	3,941	119.8%
7	Reino Unido	13,240	8,493	5,966	5,948	4,860	5,430	5,530	4,225	3,804	3,000	-77.3%
8	Alemania	2,731	3,717	4,472	3,336	3,524	2,896	2,284	2,981	1,655	2,013	-26.3%
9	Turquía	5,922	8,131	8,612	10,469	9,810	5,383	4,708	5,918	1,691	1,799	-69.6%
10	Resto	54,342	50,189	35,845	35,407	32,482	28,655	30,731	30,608	24,521	24,511	-54.9%
<b>Total</b>		<b>116,677</b>	<b>108,481</b>	<b>97,022</b>	<b>97,321</b>	<b>81,434</b>	<b>67,868</b>	<b>73,630</b>	<b>78,870</b>	<b>68,074</b>	<b>62,455</b>	<b>-46.5%</b>
<b>Sudamérica</b>		<b>12,650</b>	<b>13,951</b>	<b>18,008</b>	<b>20,461</b>	<b>21,686</b>	<b>13,993</b>	<b>17,815</b>	<b>15,329</b>	<b>13,443</b>	<b>12,597</b>	
<b>Part. %</b>		<b>11%</b>	<b>13%</b>	<b>19%</b>	<b>21%</b>	<b>27%</b>	<b>21%</b>	<b>24%</b>	<b>19%</b>	<b>20%</b>	<b>20%</b>	

Fuente: UN-COMTRADE  
Elaboración: ST-CFD-INDECOPI

50. Por tanto, a partir de la información evaluada en este acápite del Informe se desprende que, Pakistán posee una importante capacidad de exportación de los tejidos tipo popelina, habiéndose mantenido como el segundo proveedor mundial de dichos tejidos, aun cuando dicho país ha experimentado una disminución de sus exportaciones al mundo a lo largo del periodo de análisis. Cabe destacar que los países de Sudamérica se han mantenido como un destino importante de los envíos pakistaníes, habiendo captado, en promedio, el 19% del total exportado al mundo.



### **B.3. Evolución del volumen de exportaciones pakistaníes de tejidos tipo popelina a la región**

51. En el acápite anterior se ha analizado la evolución de las exportaciones pakistaníes de tejidos tipo popelina al mundo, habiéndose observado, en particular, que las exportaciones dirigidas a Sudamérica se mantuvieron estables entre los años 2004 y 2013. Sin embargo, al revisar lo ocurrido en los años intermedios se puede apreciar que, en el periodo 2004 – 2008, el volumen de los envíos a Sudamérica se ubicó en un nivel promedio de 17.3 mil toneladas; mientras que, en el periodo 2009 – 2013, tales envíos se ubicaron en un nivel 16% inferior (14.6 mil toneladas).
52. Asimismo, al analizar en detalle las compras de tejidos tipo popelina de origen pakistaní efectuadas por los distintos países de Sudamérica en el periodo 2004 – 2013, se puede observar que el Perú registró un incremento sostenido en su volumen de compras, las cuales alcanzaron en 2013 un nivel que duplicó el volumen registrado en 2004.

**Cuadro N° 03**  
**Exportaciones pakistaníes de tejidos tipo popelina a la región**  
**(En toneladas)**

N°	País	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Var. % (13/04)
1	Argentina	5,557	5,371	6,509	6,613	7,100	4,996	6,474	6,112	5,022	5,151	-7.3%
2	Colombia	1,793	2,336	4,156	5,260	4,641	2,530	3,688	3,659	4,497	3,941	119.8%
3	Peru	515	824	815	1,026	1,284	1,201	1,331	1,333	1,059	1,134	120.1%
4	Chile	3,914	3,875	3,257	3,285	3,194	1,489	3,081	1,898	1,821	1,080	-72.4%
5	Ecuador	382	536	506	514	963	1,156	1,154	835	788	762	99.3%
6	Resto	488	1,008	2,764	3,763	4,504	2,621	2,088	1,492	256	530	8.6%
<b>Sudamerica</b>		<b>12,650</b>	<b>13,951</b>	<b>18,008</b>	<b>20,461</b>	<b>21,686</b>	<b>13,993</b>	<b>17,815</b>	<b>15,329</b>	<b>13,443</b>	<b>12,597</b>	<b>-0.4%</b>

Fuente: UN-COMTRADE  
Elaboración: ST-CFD-INDECOPI

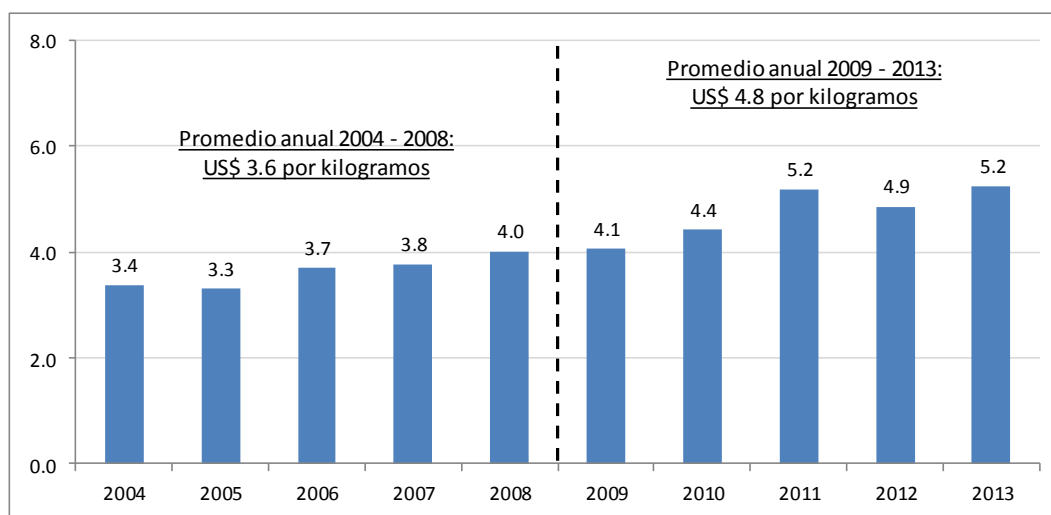
53. A partir del análisis efectuado se aprecia que los países de Sudamérica se han mantenido como un destino importante de los envíos pakistaníes, habiéndose ubicado el mercado peruano como el tercer destino en importancia en la región (desplazando a Chile en 2013), pese a existir derechos antidumping vigentes en el país sobre las exportaciones de los tejidos tipo popelina objeto de este Informe.

### **B.4. Evolución del precio de las exportaciones pakistaníes de tejidos tipo popelina**

54. Como se aprecia en el Gráfico N° 04, en línea con el incremento del precio internacional de las principales materias primas empleadas en la fabricación de tejidos tipo popelina, el precio promedio de las exportaciones pakistaníes de dicho producto al mundo se incrementó 55% entre 2004 y 2013. Así, entre 2004 y 2008, el precio del producto pakistaní se ubicó en un nivel promedio de

US\$ 3.6 por kilogramo; mientras que, entre 2008 – 2013, dicho precio se ubicó en un nivel 31% superior (US\$ 4.8 por kilogramo).

**Gráfico N° 04**  
**Precio de las exportaciones pakistaníes de tejidos tipo popelina**  
**(En US\$ por kilogramo)**



Fuente: UN-COMTRADE  
Elaboración: ST-CFD-INDECOPI

55. Así, durante el periodo analizado, el precio promedio de las exportaciones pakistaníes de tejidos tipo popelina al mundo ha registrado una tendencia creciente, en línea con el incremento del precio internacional de las principales materias primas empleadas en la fabricación de dicho producto entre 2004 y 2013.

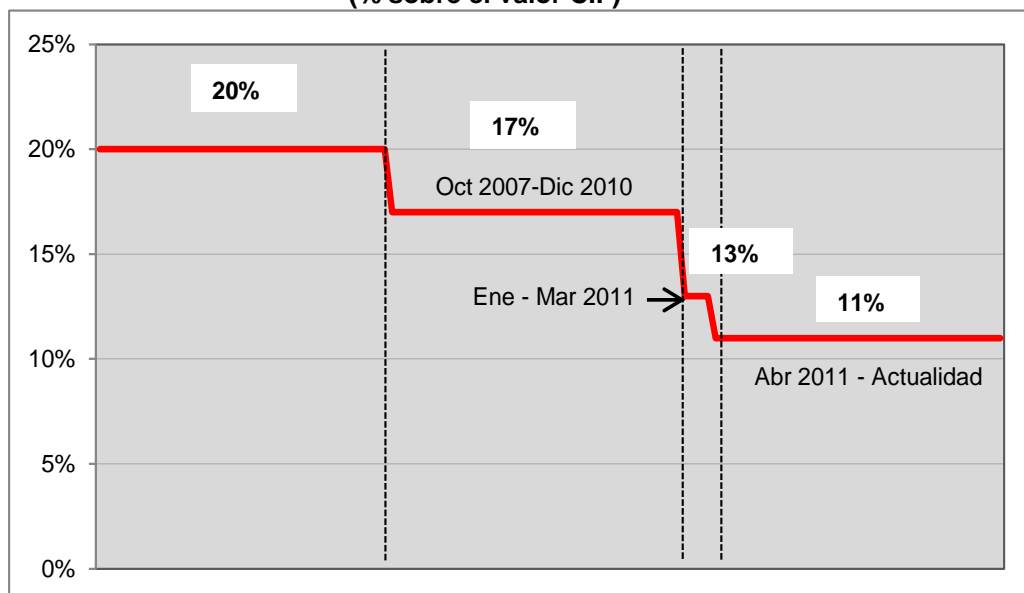
#### **B.5. Tratamiento arancelario en el Perú a las importaciones de tejidos tipo popelina**

56. El efecto directo de la reducción o incremento de un arancel es abaratar o encarecer el producto importado en el mercado doméstico, lo que puede influir en el nivel de competitividad de dicho producto en ese mercado. Así, las medidas arancelarias constituyen un elemento importante para evaluar el nivel de acceso de los productos a los mercados de cada país.
57. Durante el periodo de análisis considerado en el procedimiento de investigación original bajo el marco del cual se aplicaron los derechos antidumping sobre las importaciones de tejidos tipo popelina originarios de Pakistán, el derecho arancelario aplicable sobre las importaciones de dicho producto era de 20%.
58. No obstante, entre los años 2004 y 2008, el derecho arancelario experimentó una reducción, pasando de 20% a 17% en octubre de 2007. Posteriormente, en el periodo comprendido entre 2009 y 2014 (enero – junio), el referido derecho experimentó dos nuevas reducciones, pasando primero a 13% en enero de 2011

y luego a 11% en abril del mismo año, nivel en el que se mantiene en la actualidad.

59. Conforme se aprecia, con posterioridad al año 2009 se han producido dos (2) modificaciones en el tratamiento arancelario otorgado a las importaciones peruanas de los tejidos afectos a dichos derechos, pasando de 17% a 11%. Debido a ello, el derecho arancelario se redujo casi a la mitad entre 2004 y 2014 (enero-junio).

**Gráfico N° 05**  
**Tratamiento arancelario a las importaciones de tejidos tipo popelina**  
**(% sobre el valor CIF)**



Fuente: SUNAT.

Elaboración: ST-CFD-INDECOP

## **V. CONCLUSIONES**

60. Conforme a lo señalado en este Informe, la legislación vigente faculta a la Comisión a iniciar, de oficio o a pedido de parte, un procedimiento de examen por cambio de circunstancias a fin de evaluar si es necesario mantener, modificar o suprimir un derecho antidumping vigente. Para tal efecto, es necesario que concurran los siguientes requisitos:
- (i) que haya transcurrido un periodo no menor de doce (12) meses desde la publicación de la Resolución que puso fin a la investigación en la que se impusieron los derechos antidumping; y,
  - (ii) que exista la necesidad de examinar los derechos antidumping, para lo cual se deberá acreditar que se ha producido un cambio sustancial en las circunstancias bajo las cuales se impusieron tales derechos.

61. Con relación al primer requisito, se debe tomar en consideración que la Resolución mediante la cual se impusieron los derechos antidumping sobre los tejidos tipo popelina originarios de Pakistán, fue publicada en el diario oficial “El Peruano” el 06 de marzo de 2004. Asimismo, la Resolución N° 031-2010/CFD-INDECOPI, que dispuso prorrogar la vigencia de los referidos derechos por un periodo adicional de cinco (5) años, fue publicada en el diario oficial “El Peruano” el 14 de marzo de 2010. En ese sentido, atendiendo a que ha transcurrido un periodo mayor a doce (12) meses desde las fechas de publicación de las resoluciones antes mencionadas, se cumple el primer requisito para el inicio de un procedimiento de examen.
62. Con relación al segundo requisito, en el presente Informe se ha verificado de manera preliminar, considerando información disponible que en esta etapa de evaluación inicial, que con posterioridad al periodo de análisis considerado en el primer procedimiento de examen por expiración de medidas (2004 – 2008), se han producido cambios sustanciales en las condiciones de producción y comercialización de los tejidos tipo popelina bajo análisis. En particular, cabe mencionar los siguientes cambios:
- Entre 2009 y 2014, el precio internacional del algodón y del poliéster (principales insumos empleados en la fabricación del tejido tipo popelina afecto a los derechos antidumping vigentes) registraron un incremento de 59% y 33%, respectivamente, lo que podría haber repercutido de manera importante en las condiciones enfrentadas por los productores para la fabricación y comercialización de dicho tejido.
  - En línea con el incremento del precio internacional de los principales insumos (algodón y poliéster), el precio promedio de las exportaciones de Pakistán se incrementó 31% durante el periodo 2009 – 2013, ubicándose en niveles superiores a aquellos registrados en el periodo previo (2004 – 2008).
  - Pakistán se ha mantenido como el segundo principal abastecedor de tejidos tipo popelina en el mundo, pese a la caída experimentada en sus exportaciones mundiales durante el periodo 2004 – 2013. En particular, entre 2009 y 2013, el volumen promedio anual de las exportaciones pakistaníes (70,179 toneladas) fue 30% inferior al volumen promedio registrado entre 2004 y 2008 (100,187 toneladas). Ello significó que el volumen exportado desde dicho país en 2013 fuese casi la mitad en comparación volumen registrado en 2004.
  - A partir de 2009 se produjo una disminución en los envíos de tejidos de origen pakistaní a los países de Sudamérica. Así, durante el periodo 2009 – 2013, el volumen promedio anual de las exportaciones pakistaníes dirigidas a los países de la región (14,635 toneladas) fue 16% inferior al volumen promedio registrado en el periodo 2004 – 2008 (17,351 toneladas). No obstante, en este contexto, el Perú incrementó su participación en el volumen total de tejidos pakistaníes exportados a la

región, a pesar de que existen derechos antidumping vigentes sobre dicho producto en el país.

- Con posterioridad al año 2009 se produjeron en el Perú dos (2) reducciones del derecho arancelario que afecta las importaciones de tejidos tipo popelina. Así, luego de pasar de un nivel arancelario de 20% a 17% durante el periodo 2004 – 2008, el derecho arancelario pasó a un nivel de 11% a partir del 2011. De esta manera, el arancel vigente aplicable se ha reducido prácticamente a la mitad en comparación con la tasa que se encontraba vigente en el año 2004.
63. En atención a las consideraciones antes expuestas, se cumplen los requisitos previstos en la legislación vigente para disponer el inicio de oficio de un procedimiento de examen por cambio de circunstancias a los derechos antidumping definitivos impuestos sobre las importaciones tejidos tipo popelina originarios de Pakistán.

---

**Luis Alberto León Vásquez**  
Secretario Técnico

---

**Yessica Ochoa Carbajo**  
Asistente Económico

---

**Manuel Diaz-Cano Marco**  
Asistente Legal